Внесен Губернатором области и фракцией "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Законодательном Собрании области

 Проект

**НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**З А К О Н**

**О РАЗВИТИИ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

**В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят Законодательным Собранием 2020 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Нижегородской области и органами местного самоуправления в сфере развития социального предпринимательства в Нижегородской области (далее также - область), устанавливает виды поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства на территории области.

Статья 2.  Правовое регулирование в сфере развития социального предпринимательства

Правовое регулирование отношений в сфере развития социального предпринимательства в области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом области, Законом области от 5 декабря 2008 года № 171-З "О развитии малого и среднего предпринимательства в Нижегородской области", настоящим Законом, другими законами области и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства на территории области - деятельность органов государственной власти области, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства (далее - инфраструктура поддержки социальных предприятий), осуществляемая в целях развития социального предпринимательства в соответствии с государственными программами (подпрограммами) области и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленными на развитие социального предпринимательства (далее - государственные программы (подпрограммы) области, муниципальные программы (подпрограммы);

2) социальное предпринимательство - предпринимательская деятельность, направленная на достижение общественно полезных целей, способствующая решению социальных проблем граждан и общества и осуществляемая в соответствии с условиями, предусмотренными статьей 8 настоящего Закона;

3) социальное предприятие - субъект малого или среднего предпринимательства, осуществляющий деятельность в сфере социального предпринимательства.

Статья 4. Социальные предприятия области

К социальным предприятиям области относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории области субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере социального предпринимательства и включенные в перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия.

Статья 5. **Полномочия Законодательного Собрания области в сфере развития социального предпринимательства**

К полномочиям Законодательного Собрания относятся:

1) принятие законов в сфере развития социального предпринимательства;

2) осуществление контроля за исполнением настоящего Закона;

3) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.

Статья 6. **Полномочия Правительства области в сфере развития социального предпринимательства**

1. К полномочиям Правительства области относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в сфере развития социального предпринимательства;

2) реализация мероприятий государственных программ (подпрограмм) области, направленных на развитие социального предпринимательства с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) содействие развитию межрегионального сотрудничества социальных предприятий;

4) пропаганда и популяризация деятельности социальных предприятий за счет средств, предусмотренных в законе Нижегородской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

5) поддержка муниципальных программ (подпрограмм);

6) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития социального предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития социального предпринимательства в области;

7) формирование инфраструктуры поддержки социальных предприятий в области и обеспечение ее деятельности;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию социального предпринимательства на территориях муниципальных образований области;

9) формирование перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия;

10) иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством области.

2. Правительство области определяет уполномоченный орган исполнительной власти области в сфере развития социального предпринимательства (далее - уполномоченный орган).

3. Полномочия Правительства области, указанные в настоящей статье, осуществляются непосредственно Правительством области или уполномоченным органом.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере развития социального предпринимательства

В соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления в сфере развития социального предпринимательства относится создание на территории соответствующего муниципального образования условий для развития социального предпринимательства, в том числе:

1) формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития социального предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития социального предпринимательства на территориях муниципальных образований;

3) формирование инфраструктуры поддержки социальных предприятий на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности;

4) иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством.

2. Органам местного самоуправления могут быть переданы отдельные государственные полномочия Нижегородской области в сфере развития социального предпринимательства в соответствии с федеральным законодательством.

 3. Органы местного самоуправления в соответствии с установленными Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и другими федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, соответствующую одному или нескольким условиям, предусмотренным статьей 8 настоящего Закона.

Статья 8. Условия оказания мер государственной поддержки социальным предприятиям

Государственная поддержка в формах, предусмотренных статьей 9 настоящего Закона, оказывается социальным предприятиям, соответствующим одному или нескольким из следующих условий:

1) субъект малого или среднего предпринимательства обеспечивает занятость следующих категорий граждан при условии, что по итогам предыдущего календарного года среднесписочная численность лиц, относящихся к любой из таких категорий (одной или нескольким таким категориям), среди работников субъекта малого или среднего предпринимательства составляет не менее пятидесяти процентов (но не менее двух лиц, относящихся к таким категориям), а доля расходов на оплату труда лиц, относящихся к любой из таких категорий (одной или нескольким таким категориям), в расходах на оплату труда составляет не менее двадцати пяти процентов:

а) инвалиды и лица с ограниченными возможностями здоровья;

б) одинокие и (или) многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, в том числе детей-инвалидов;

в) пенсионеры и граждане предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно);

г) выпускники детских домов в возрасте до двадцати трех лет;

д) лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие неснятую или непогашенную судимость;

е) беженцы и вынужденные переселенцы;

ж) малоимущие граждане;

з) лица без определенного места жительства и занятий;

и) граждане, не указанные в подпунктах "а" - "з" настоящего пункта, признанные нуждающимися в социальном обслуживании;

2) субъект малого или среднего предпринимательства (за исключением субъекта малого или среднего предпринимательства, указанного в пункте 1 настоящей части) обеспечивает реализацию производимых гражданами из числа категорий, указанных в пункте 1 настоящей части, товаров (работ, услуг). При этом доля доходов от осуществления такой деятельности по итогам предыдущего календарного года должна составлять не менее пятидесяти процентов в общем объеме доходов субъекта малого или среднего предпринимательства, а доля полученной субъектом малого или среднего предпринимательства чистой прибыли за предшествующий календарный год, направленная на осуществление такой деятельности в текущем календарном году, должна составлять не менее пятидесяти процентов от размера указанной прибыли (в случае наличия чистой прибыли за предшествующий календарный год);

3) субъект малого или среднего предпринимательства осуществляет деятельность по производству товаров (работ, услуг), предназначенных для граждан из числа категорий, указанных в пункте 1 настоящей части, в целях создания для них условий, позволяющих преодолеть или компенсировать ограничения их жизнедеятельности, а также возможностей участвовать наравне с другими гражданами в жизни общества при условии, что доля доходов от осуществления такой деятельности (видов такой деятельности) по итогам предыдущего календарного года составляет не менее пятидесяти процентов в общем объеме доходов субъекта малого или среднего предпринимательства, а доля полученной субъектом малого или среднего предпринимательства чистой прибыли за предшествующий календарный год, направленная на осуществление такой деятельности (видов такой деятельности) в текущем календарном году, составляет не менее пятидесяти процентов от размера указанной прибыли (в случае наличия чистой прибыли за предшествующий календарный год), в соответствии со следующими направлениями деятельности социальных предприятий:

а) деятельность по оказанию социально-бытовых услуг, направленных на поддержание жизнедеятельности в быту;

б) деятельность по оказанию социально-медицинских услуг, направленных на поддержание и сохранение здоровья путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения для выявления отклонений в состоянии здоровья;

в) деятельность по оказанию социально-психологических услуг, предусматривающих оказание помощи в коррекции психологического состояния для адаптации в социальной среде;

г) деятельность по оказанию социально-педагогических услуг, направленных на профилактику отклонений в поведении;

д) деятельность по оказанию социально-трудовых услуг, направленных на оказание помощи в трудоустройстве и в решении иных проблем, связанных с трудовой адаптацией;

е) деятельность по оказанию услуг, предусматривающих повышение коммуникативного потенциала, реабилитацию и социальную адаптацию, услуг по социальному сопровождению;

ж) производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, программного обеспечения, а также технических средств, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации (абилитации) инвалидов;

з) деятельность по организации отдыха и оздоровления инвалидов и пенсионеров;

и) деятельность по оказанию услуг в сфере дополнительного образования;

к) деятельность по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации;

4) субъект малого или среднего предпринимательства осуществляет деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей и способствующую решению социальных проблем общества, при условии, что доля доходов от осуществления такой деятельности (видов такой деятельности) по итогам предыдущего календарного года составляет не менее пятидесяти процентов в общем объеме доходов субъекта малого или среднего предпринимательства, а доля полученной субъектом малого или среднего предпринимательства чистой прибыли за предшествующий календарный год, направленная на осуществление такой деятельности (видов такой деятельности) в текущем календарном году, составляет не менее пятидесяти процентов от размера указанной прибыли (в случае наличия чистой прибыли за предшествующий календарный год), из числа следующих видов деятельности:

а) деятельность по оказанию психолого-педагогических и иных услуг, направленных на укрепление семьи, обеспечение семейного воспитания детей и поддержку материнства и детства;

б) деятельность по организации отдыха и оздоровления детей;

в) деятельность по оказанию услуг в сфере дошкольного образования и общего образования, дополнительного образования детей;

г) деятельность по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации;

д) деятельность по обучению работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций, направленному на повышение качества предоставления услуг такими организациями;

е) культурно-просветительская деятельность (в том числе деятельность частных музеев, театров, библиотек, архивов, школ-студий, творческих мастерских, ботанических и зоологических садов, домов культуры, домов народного творчества);

ж) деятельность по оказанию услуг, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

з) выпуск периодических печатных изданий и книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень видов периодических печатных изданий и книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, облагаемых при их реализации налогом на добавленную стоимость по ставке десять процентов;

и) деятельность по оказанию услуг, предусматривающих медико - социальное сопровождение лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и лиц, нуждающихся в паллиативной помощи, включая организацию оказания паллиативной помощи и содействие ее оказанию;

к) деятельность по предоставлению экскурсионных туристических услуг для лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - лица, относящиеся к социально незащищенным группам граждан), инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

л) деятельность по оказанию лицам, относящимся к социально незащищенным группам граждан, а также лицам, страдающим алкогольной, наркотической или иной токсической зависимостью, услуг, предметом которых является содействие в вовлечении указанных лиц в социальную активную деятельность.

Статья 9. Виды поддержки социальных предприятий в области

В соответствии с федеральным законодательством оказание поддержки социальным предприятиям может осуществляться в виде:

1) обеспечения наличия инфраструктуры поддержки социальных предприятий;

2) оказания финансовой поддержки социальным предприятиям (в том числе в рамках предоставления субсидий);

3) оказания имущественной поддержки социальным предприятиям (в том числе путем предоставления во владение и (или) в пользование государственного и муниципального имущества на льготных условиях);

4) оказания информационной поддержки социальным предприятиям;

5) оказания консультационной и методической поддержки социальным предприятиям (в том числе по вопросам привлечения финансирования и участия в закупках товаров, работ, услуг);

6) содействия в развитии межрегионального сотрудничества, поиске деловых партнеров, в том числе путем проведения ярмарок, деловых конгрессов, выставок, а также обеспечения участия социальных предприятий в указанных мероприятиях на территориях субъектов Российской Федерации и на территориях муниципальных образований;

7) организации профессионального обучения, профессионального образования, дополнительного профессионального образования и содействия в прохождении независимой оценки квалификации работников социальных предприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) реализации иных мер (мероприятий) по поддержке социальных предприятий, которые предусмотрены федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами области, муниципальными правовыми актами.

Статья 10.**Инфраструктура поддержки социальных предприятий**

Оказание государственной поддержки социальным предприятиям осуществляется в виде обеспечения наличия инфраструктуры поддержки социальных предприятий, в том числе создания центров инноваций социальной сферы, и обеспечения деятельности таких организаций.

Статья 11.**Финансовая поддержка социальных предприятий**

Оказание финансовой поддержки социальным предприятиям и организациям, образующим инфраструктуру поддержки социальных предприятий, осуществляется путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки социальных предприятий.

Статья 12. **Имущественная поддержка социальных предприятий**

Оказание имущественной поддержки социальным предприятиям осуществляется в виде предоставления имущества, находящегося в государственной собственности области, в аренду на льготных условиях.

Порядок и условия предоставления в аренду социальным предприятиям имущества, находящегося в государственной собственности области, устанавливается нормативным правовым актом Правительства области.

Перечень государственного имущества области, предоставляемого социальным предприятиям, утверждается уполномоченным органом по управлению государственным имуществом области и подлежит обязательному размещению на официальном сайте уполномоченного органа по управлению государственным имуществом области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Статья 13.**Информационная поддержка социальных предприятий**

Оказание информационной поддержки социальным предприятиям и организациям, образующим инфраструктуру поддержки социальных предприятий, осуществляется путем создания областных и муниципальных информационных систем, официальных сайтов информационной поддержки социальных предприятий в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обеспечения их функционирования в целях поддержки социальных предприятий.

Статья 14.**Консультационная и методическая поддержка социальных предприятий**

Оказание консультационной и методической поддержки социальных предприятийосуществляетсяв виде создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки социальных предприятий и оказывающих консультационные услуги социальным предприятиям, и обеспечения деятельности таких организаций.

Статья 15. У**словия и порядок оказания поддержки социальным**

 **предприятиям**

Оказание поддержки социальным предприятиям и организациям, образующим инфраструктуру поддержки социальных предприятий, в соответствие со статьей 9 настоящего Закона осуществляется на условиях и в порядке, которые устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства области, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) области, муниципальных программ (подпрограмм).

Статья 16. Государственные программы (подпрограммы) области и муниципальные программы (подпрограммы)

1. Разработка государственных программ (подпрограмм) области осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством области.

2. Финансирование государственных программ (подпрограмм) области осуществляется ежегодно за счет средств областного бюджета, которые предусматриваются законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Поддержка муниципальных программ (подпрограмм) области может осуществляться органами государственной власти области в соответствии с государственными программами (подпрограммами) области.

Статья 17.**Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор области Г.С. Никитин

Нижний Новгород

 года

№